



Parlamentul României Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE referitoare la

Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor privind ProtectEU: o strategie europeană de securitate internă

COM(2025) 148 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 1) privind rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/196/18.06.2025,

Senatul adoptă prezenta h o t ă r ă r e.

Art.1. - Senatul României

(1) Constată că:

- a) strategia este un instrument-cheie pentru mobilizarea diferiților actori în efortul comun de menținere și consolidare a securității interne a UE;
- b) strategia are un caracter cuprinzător, abordând elemente precum amenințările cibernetice, instrumentalizarea migrației, reziliența infrastructurilor critice și importanța punerii în aplicare a abordării de tipul "follow the money", precum și promovarea cooperării public - private;

(2) Consideră:

- a) în congruență cu Ministerul Afacerilor Externe, că strategia încorporează în esența sa respectul pentru statul de drept și drepturile fundamentale, fiind ghidată de trei principii:
 - i) schimbarea de percepție asupra securității, ce necesită o angajare a întregii societăți;
 - ii) integrarea aspectelor legate de securitate în toate politicile, programele și în legislația UE, inclusiv în acțiunea externă a Uniunii;
 - iii) nevoia de investiții serioase din partea UE, a statelor membre și a sectorului privat, pentru a asigura punerea în aplicare eficientă a priorităților și acțiunilor prevăzute;
- b) de comun acord cu Ministerul Apărării Naționale, că:
 - i) strategia exprimă o viziune coerentă și ambițioasă privind consolidarea rezilienței UE în fața amenințărilor complexe și hibride;
 - ii) din perspectivă politico - militară, documentul reprezintă un pas necesar în direcția unei abordări integrate, potrivit căreia palierele interne și externe ale securității europene nu mai pot fi tratate separat;
 - iii) în contextul geopolitic actual, caracterizat prin proliferarea amenințărilor hibride, atacuri cibernetice și riscuri asimetrice, strategia europeană ProtectEU reprezintă

- un cadru fundamental pentru consolidarea capacităților de răspuns la nivelul UE;
- c) în conformitate cu Ministerul Afacerilor Interne, că:
- i) strategia înlocuiește abordările reactive cu un model bazat pe anticipare, interoperabilitate, cooperare interinstituțională și integrare a securității în toate politicile UE; trecerea la o abordare proactivă este evidențiată și în celelalte inițiative-cheie ale UE, precum Strategia europeană de pregătire a Uniunii și Cartea Albă privind apărarea europeană – Readiness 2030;
 - ii) este salutar faptul că noua Strategie de securitate internă facilitează un instrumentar legal mai bine definit, o cooperare profundă și un schimb de informații sporit, elemente ce vor îmbunătăți reziliența și capacitatea colectivă de a anticipa, preveni, detecta și răspunde eficient la amenințările de securitate;
 - iii) promovarea cooperării interinstituționale, inclusiv prin grupul de proiect și colegiul de securitate, încurajează o cultură a securității comune în UE;

(3) Subliniază:

- a) conjugat cu Ministerul Afacerilor Externe, că:
- i) Strategia Europeană de Securitate Internă completează Strategia de Pregătire a Uniunii și Cartea Albă a Apărării 2030; împreună cu viitorul „Scut european pentru democrație”, acestea formează un cadru cuprinzător pentru o Uniune sigură, protejată și rezilientă;
 - ii) România a susținut în mod constant obiectivul general al consolidării securității interne la nivel european, considerând că o abordare unitară, solidară și coordonată este în interesul său strategic;
 - iii) securitatea României este strâns legată de securitatea Uniunii Europene în ansamblul ei, fapt ce reclamă ca eforturile naționale și cele europene să fie complementare, coerente și coordonate;
 - iv) pe palierul principiilor de lucru, România a susținut constant respectarea principiului subsidiarității în abordarea tematicii securității interne a Uniunii Europene;
- b) în convergență cu Ministerul Apărării Naționale, că:
- i) devine necesară capitalizarea factorilor existenți la nivel european pentru achiziționarea și integrarea tehnologiilor avansate, precum sistemele de apărare anti – aeriană, dronele, sistemele de război electronic și capabilitățile cibernetice militare;
 - ii) investirea în cercetare, dezvoltare și inovare devine un pilon strategic pentru asigurarea autonomiei tehnologice, în contextul cursei globale pentru superioritate în domeniul apărării;
 - iii) participarea la programe europene și ale NATO privind dezvoltarea capabilităților comune trebuie să fie consolidată, astfel încât România să poată contribui în mod eficient la răspunsurile comune în cazul unui conflict sau al unei crize majore;
- c) pe aceeași linie cu Ministerul Afacerilor Interne, că:
- i) elaborarea de analize periodice asupra amenințărilor legate de securitatea internă și schimburile de opinii sunt de natură să impulsioneze eforturile comune de consolidare a securității interne;
 - ii) este utilă prezentarea de către Comisia Europeană a unei raportări periodice către Parlamentul European și Consiliu pentru a monitoriza și sprijini punerea în aplicare a inițiativelor-cheie;
 - iii) elementele utile identificate de autoritățile române se regăsesc în noua strategie, confirmând astfel că au fost intuite corect direcțiile spre care ar trebui să se îndrepte eforturile de consolidare a securității interne în perspectiva următorilor ani;

- iv) pentru implementarea efectivă a măsurilor asumate prin strategie, acestea trebuie să beneficieze de o finanțare adecvată, de o alocare a fondurilor în mod sustenabil și eficient;
- v) va urmări fructificarea oportunităților de dezvoltare și modernizare a arhitecturii de securitate de-a lungul procesului de implementare a strategiei de securitate internă.

Art. 2.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ... iunie 2025, cu respectarea prevederilor art. 76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului
Ilie BOLOJAN

București, ... iunie 2025

Nr.



Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

**Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul
Economic și Social European și Comitetul Regiunilor
privind ProtectEU: o strategie europeană de securitate internă**

COM (2025) 148 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 1, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor privind ProtectEU: o strategie europeană de securitate internă, COM (2025) 148 final.**

Comisia a dezbătut prezenta comunicare în ședința din data de 12 iunie 2025, care s-a desfășurat în format hibrid, în conformitate cu articolul 137 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare.

În vederea examinării, au fost analizate Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene și Notele Ministerului Afacerilor Externe, Ministerului Apărării Naționale și Ministerului Afacerilor Interne.

La dezbateri a participat reprezentantul Ministerului Afacerilor Externe.

Comisia pentru politică externă și Comisia pentru comunicații, tehnologia informației și inteligență artificială nu au avut obiecții pe textul comunicării.

Descrierea comunicării

Elaborată pe baza Orientărilor Strategice ale Consiliului European pentru planificarea legislativă și operațională în cadrul spațiului de libertate, securitate și justiție și a rezultatelor și discuțiilor din cadrul reuniunii informale a Consiliului JAI (Justiție și Afaceri Interne, Varșovia, 30 ianuarie 2025), Comunicarea privind ProtectEU: o strategie europeană de securitate internă, împreună cu Strategia de pregătire a Uniunii, Cartea albă privind apărarea europeană și viitorul Scut european pentru democrație conturează viziunea Comisiei pentru o Uniune sigură, securizată și rezistentă.

Comunicarea Comisiei Europene propune o nouă strategie de securitate internă a Uniunii Europene, denumită ProtectEU, ce vizează combaterea amenințărilor de securitate cu care se confruntă Uniunea Europeană și cetățenii săi.

Aceasta este menită să sprijine statele membre și să consolideze capacitatea UE de a garanta securitatea cetățenilor săi.

Documentul stabilește o viziune și un plan de lucru ambițios pentru anii următori, înglobând un set de instrumente juridice precise, un schimb sporit de informații și o mai strânsă cooperare. De asemenea, amintește contextul geopolitic în continuă evoluție, natura amenințărilor curente, precum și legătura intrinsecă dintre securitatea internă și externă și necesitatea unei abordări europene unificate pentru protejarea securității interne. Punerea în aplicare corespunzătoare a legislației adoptate anterior și a politicilor elaborate este esențială.

Strategia urmărește să promoveze o schimbare de paradigmă în ceea ce privește securitatea internă, printr-o abordare la nivelul întregii societăți, care să implice cetățenii, întreprinderile, reprezentanții domeniului de cercetare, precum și societatea civilă.

Aspectele de securitate vor fi integrate în dezvoltarea de noi inițiative, iar un nou cadru european de guvernare în domeniul securității interne va sprijini punerea în aplicare a strategiei.

Strategia este structurată în jurul a șapte obiective cheie:

- I) O nouă guvernare europeană în domeniul securității interne;
- II) Anticiparea amenințărilor la adresa securității prin noi metode în materie de schimb de informații;
- III) Instrumente eficiente în domeniul aplicării legii și agenții JAI mai puternice;
- IV) Consolidarea rezilienței împotriva amenințărilor hibride;
- V) Combaterea infracțiunilor grave și a criminalității organizate;
- VI) Combaterea terorismului și a extremismului violent;
- VII) UE ca actor global puternic în domeniul securității.

În urma examinării, membrii comisiei:

- **constată că:**

- strategia este un instrument-cheie pentru mobilizarea diferiților actori în efortul comun de menținere și consolidare a securității interne a UE;
- strategia are un caracter cuprinzător, abordând elemente precum amenințările cibernetice, instrumentalizarea migrației, reziliența infrastructurilor critice și importanța punerii în aplicare a abordării de tipul ”follow the money”, precum și promovarea cooperării public - private;

- **consideră:**

- în congruență cu Ministerul Afacerilor Externe, că:
 - ✓ strategia încorporează în esența sa respectul pentru statul de drept și drepturile fundamentale, fiind ghidată de trei principii:
 - schimbarea de percepție asupra securității, ce necesită o angajare a întregii societăți;
 - integrarea aspectelor legate de securitate în toate politicile, programele și în legislația UE, inclusiv în acțiunea externă a Uniunii;
 - nevoia de investiții serioase din partea UE, a statelor membre și a sectorului privat, pentru a asigura punerea în aplicare eficientă a priorităților și acțiunilor prevăzute;
- de comun acord cu Ministerul Apărării Naționale, că:
 - ✓ strategia exprimă o viziune coerentă și ambițioasă privind consolidarea rezilienței UE în fața amenințărilor complexe și hibride;
 - ✓ din perspectivă politico – militară, documentul reprezintă un pas necesar în direcția unei abordări integrate, potrivit căreia palierele interne și externe ale securității europene nu mai pot fi tratate separat;
 - ✓ în contextul geopolitic actual, caracterizat prin proliferarea amenințărilor hibride, atacuri cibernetice și riscuri asimetrice, strategia europeană ProtectEU reprezintă un cadru fundamental pentru consolidarea capacităților de răspuns la nivelul UE;
- în conformitate cu Ministerul Afacerilor Interne, că:
 - ✓ strategia înlocuiește abordările reactive cu un model bazat pe anticipare, interoperabilitate, cooperare interinstituțională și integrare a securității în toate politicile UE; trecerea la o abordare proactivă este evidențiată

și în celelalte inițiative-cheie ale UE, precum Strategia europeană de pregătire a Uniunii, Cartea Albă privind apărarea europeană – Readiness 2030;

- ✓ este salutar faptul că noua Strategie de Securitate Internă facilitează un instrumentar legal mai bine definit, o cooperare profundă și un schimb de informații sporit, elemente ce vor îmbunătăți reziliența și capacitatea colectivă de a anticipa, preveni, detecta și răspunde eficient la amenințările de securitate;
- ✓ promovarea cooperării interinstituționale, inclusiv prin grupul de proiect și colegiul de securitate, încurajează o cultură a securității comune în UE;

• **subliniază:**

- conjugat cu Ministerul Afacerilor Externe, că:
 - ✓ Strategia Europeană de Securitate Internă completează Strategia de Pregătire a Uniunii și Cartea Albă a Apărării 2030; împreună cu viitorul „Scut european pentru democrație”, acestea formează un cadru cuprinzător pentru o Uniune sigură, protejată și rezilientă;
 - ✓ România a susținut în mod constant obiectivul general al consolidării securității interne la nivel european, considerând că o abordare unitară, solidară și coordonată este în interesul său strategic;
 - ✓ securitatea României este strâns legată de securitatea Uniunii Europene în ansamblul ei, fapt ce reclamă ca eforturile naționale și cele europene să fie complementare, coerente și coordonate;
 - ✓ pe palierul principiilor de lucru, România a susținut constant respectarea principiului subsidiarității în abordarea tematicii securității interne a Uniunii Europene;
- în convergență cu Ministerul Apărării Naționale, că:
 - ✓ devine necesară capitalizarea factorilor existenți la nivel european pentru achiziționarea și integrarea tehnologiilor avansate, precum sistemele de apărare anti – aeriană, dronele, sistemele de război electronic și capabilitățile cibernetice militare;
 - ✓ investirea în cercetare, dezvoltare și inovare devine un pilon strategic pentru asigurarea autonomiei tehnologice, în contextul cursei globale pentru superioritate în domeniul apărării;
 - ✓ participarea la programe europene și ale NATO privind dezvoltarea capabilităților comune trebuie să fie consolidată, astfel încât România

să poată contribui în mod eficient la răspunsurile comune în cazul unui conflict sau al unei crize majore;

➤ pe aceeași linie cu Ministerul Afacerilor Interne, că:

- ✓ elaborarea de analize periodice asupra amenințărilor legate de securitatea internă și schimburile de opinii sunt de natură să impulsioneze eforturile comune de consolidare a securității interne;
- ✓ este utilă prezentarea de către Comisia Europeană a unei raportări periodice către Parlamentul European și Consiliu pentru a monitoriza și sprijini punerea în aplicare a inițiativelor-cheie;
- ✓ elementele utile identificate de autoritățile române se regăsesc în noua strategie, confirmând astfel că au fost intuite corect direcțiile spre care ar trebui să se îndrepte eforturile de consolidare a securității interne în perspectiva următorilor ani;
- ✓ pentru implementarea efectivă a măsurilor asumate prin strategie, acestea trebuie să beneficieze de o finanțare adecvată, de o alocare a fondurilor în mod sustenabil și eficient;
- ✓ vom urmări fructificarea oportunităților de dezvoltare și modernizare a arhitecturii de securitate de-a lungul procesului de implementare a strategiei de securitate internă.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unui **Raport la COM (2025) 148 final**.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului spre dezbatere și adoptare proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,
Senator **Mihail Cotea**

SECRETAR,
Senator **Andrei - Emil Dîrlău**